

ГЛАВА IV

ПРАВОВОЙ ПОРЯДОК СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСОВОДСТВА И ОБЩАЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА

1. Деятельность в области сельского хозяйства и лесного хозяйства. Порядок предпринимательской деятельности в итальянском праве. — 2. ОСХП и ее эволюция. Сельское хозяйство услуг. Реформа 1992 г. и сопроводительные меры. Сельская местность в целом как предмет приложения структурных действий. Эволюционная модель многофункционального сельского хозяйства. — 3. Агротуризм. — 4. Биологическое сельское хозяйство. Введенный регламентом № 2092/91 порядок. — 5. Горное сельское хозяйство. Понятие гор в итальянском и европейском праве. Горы как один из природных ресурсов. — 6. Отношения между окружающей средой, территорией и сельским хозяйством. Взаимодействие между сельскохозяйственной политикой и политикой развития сельских местностей.

1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ОБЛАСТИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА. ПОРЯДОК ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИТАЛЬЯНСКОМ ПРАВЕ

Тесная взаимосвязь между окружающей средой и сельским хозяйством заставляет обратить особое внимание на выявление предмета сельского хозяйства и лесоводства, а также общеевропейской политики, предметом которой является соответствующая отрасль.

Сельское хозяйство

Когда речь идет о «сельском хозяйстве», прежде всего мы имеем в виду специальное понятие. Как показывает этимология этого слова, оно относится в основном к искусству возделывания земли, включая в более широком плане скотоводство и лесоводство. Это «искусство» проявляется в ряде координированных действий, из совокупности которых складывается соответствующая деятельность. Ее осуществ-

ляет сельскохозяйственный работник, который может быть простым *сельскохозяйственным производителем*, когда результаты его труда предназначены исключительно для удовлетворения его собственных потребностей и нужд его семьи или когда он занимается этим ради своего удовольствия (так называемое самопотребление, или сельское хозяйство как увлечение), либо *сельскохозяйственным предпринимателем*, если его деятельность осуществляется для рынка, т.е. для неопределенного круга потребителей.

Поскольку предприятие — это форма, в которой выражается хозяйственная инициатива, то создание предприятия подразумевает — в условиях свободного рынка товаров, — принятие на себя предпринимателем экономического риска. С другой стороны, понятие «хозяйственная инициатива» отсылает к понятию предприятия по причине терминологической близости между «инициативой» и «предприятием» в отношении субъекта-предпринимателя, который «вводит в действие» экономическую систему.

Ст. 41 Конституции

Конституция Италии признает и гарантирует свободу хозяйственной инициативы в ст. 41, вводя, таким образом, нашу систему в так называемую систему рыночной экономики. Свобода экономической инициативы подразумевает признание и других свобод (таких, например, как свобода решать, что, как и когда производить, свобода заключения договоров), а также таких прав, как право частной собственности на средства производства, право на получение прибыли и право использования наемного труда. Однако хозяйственная инициатива не сводится к простой сумме этих прав, а представляет собой нечто большее, вытекающее из совокупного пользования ими в целях организации производственного процесса путем сочетания различных факторов производства.

Провозглашенный в ст. 41 Конституции принцип свободы экономической инициативы относится к осуществлению предпринимательской деятельности вообще, независимо от того, кто ее осуществ-

вляет — собственник средств производства или тот, кто собственником не является, но может (на ином основании) использовать на свой риск человеческие и материальные ресурсы другого лица (как в том случае, когда речь идет об арендаторе земли).

Однако признанное в общем за предпринимателем право участвовать в организации хозяйства имеет определенные ограничения. Его не только нельзя использовать вопреки общественной пользе и в ущерб безопасности, свободе и достоинству других людей, но надо использовать *положительно*, для достижения указанных законодателем в экономических программах общественных целей.

В частности, когда речь идет о сельскохозяйственном предпринимателе, его главным инструментом в организации производственного процесса является такое благо, как земля. Если принадлежность и оборот земли подчиняются специальному правовому режиму, такой режим обязательно сказывается на деятельности предприятия.

Ст. 42 Конституции

Согласно ст. 42 Конституции Италии частная собственность признается и гарантируется законом, который определяет способы ее приобретения, использования и ее ограничения в целях обеспечения ее социальной функции. В том случае, когда предметом права собственности является такое производственное благо, как земля, социальная функция заключается в производстве сельскохозяйственной продукции в общих интересах и в этих целях определяет границы пользования правом и содержание правомочий собственника.

Ст. 44 Конституции

В ст. 44 Конституции утверждаются основные принципы *частной земельной собственности*, причем предусматриваются ограничения ее величины, вменяются обязанности по мелиорации земель, преобразованию поместий и объединению производственных единиц. Данные обязанности и ограничения возлагаются на обладателя в целях достижения «рационального» использования почвы (сегодня это следует понимать не в смысле максимизации производства, но с

экологических позиций «устойчивого развития», т.е. такого развития, которое — кроме употребления природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего поколения — соответствует правилам их сохранения и для будущих поколений) и создания справедливых общественных отношений (понимаемых в настоящее время не только в свете распределения собственности на землю или распределения доходов между субъектами-собственниками и субъектами-арендаторами земли как сторонами сельскохозяйственных договоров, но и в смысле гармонизации экологических ценностей и развития личности человека с присущими ему экономическими интересами). Эти цели представляют собой конкретизацию тех общественных интересов, к которым — в соответствии со ст. 41 Конституции — должна стремиться свобода предпринимательства.

Связь между ст. 41 и 44 Конституции становится еще более очевидной, если принять во внимание, что землевладелец является собственником такого блага, которое предназначено для производства и как таковое нацелено на удовлетворение не только его личных интересов, но и интересов общества в производстве богатств. Из этого следует, что он обязан управлять производительными процессами на земле и, следовательно, стать предпринимателем, если только не намерен передать эту возможность — посредством заключения сельскохозяйственного договора — другому, который станет вместо него предпринимателем на его земле.

Субъект, который занимается сельскохозяйственной деятельностью для получения продуктов для их продажи на рынке, является сельскохозяйственным предпринимателем. Чтобы стать предпринимателем, данный субъект должен осуществлять определенную экономическую деятельность как организованную деятельность, направленную на производство или на обмен благ или услуг (т.е. предназначенную для удовлетворения потребностей неопределенной массы потребителей), осуществляемую профессионально.

Кроме удовлетворения вышеназванных требований экономический деятель, чтобы считаться сельскохозяйственным предприни-

мателем, должен заниматься одним из перечисленных в ст. 2135 Гражданского кодекса Италии видов деятельности.

Ст. 2135 Гражданского кодекса Италии

Сельскохозяйственным предпринимателем является тот, кто занимается одним из следующих видов деятельности: возделывание земельного участка, лесоводство, скотоводство и другие связанные с ними виды деятельности. Под возделыванием участка, лесоводством и скотоводством понимаются виды деятельности, направленные на управление биологическим циклом и его развитием или обязательной фазой данного цикла растительного или животного характера, в которых используются или могут использоваться земельный участок, лес, пресные, соленые или морские воды.

Под «связанными с ними видами деятельности», осуществляемыми тем же самым сельскохозяйственным предпринимателем, понимаются виды деятельности, направленные на обработку, консервирование, переработку, коммерческий сбыт и приращение ценности, предметом которых являются продукты, полученные преимущественно от возделывания земельного участка или леса или же как результат скотоводства, а также виды деятельности, направленные на предоставление благ и услуг посредством преимущественного использования обычно применяемых в сельском хозяйстве оборудования и ресурсов, включая виды деятельности по освоению территории, сельского и лесного достояния, прием и оказание гостеприимства, и т.п.

Малый предприниматель

В Гражданском кодексе содержится еще одна общая норма, закрепленная в ст. 2083, представляющая исключительный интерес для ученых — специалистов в области аграрного права. В ней при определении малого предпринимателя упоминается и фермер. «Малыми предпринимателями являются те, кто непосредственно обрабатывают земельный участок, ремесленники, мелкие торговцы и те, кто осуществляет организованную профессиональную деятельность,

преимущественно своим собственным трудом и трудом членов семьи». Следовательно, преобладание собственного труда главенствует в определении всех упомянутых здесь лиц, включая и *фермера-собственника*, и *фермера-арендатора*.

Это определение дает возможность понять весьма значительную роль, которую с послевоенного времени до сегодняшнего дня играет специальное аграрное законодательство.

Фермер

Определение фермера восходит к закону 1906 г., вновь появляется в сфере малой аренды в законе № 437 1933 г., а затем кодифицируется в приведенном в ст. 1647 Гражданского кодекса определении, согласно которому арендатор-фермер — это тот, кто *напрямую* возделывает земельный участок (поскольку является земледельцем, сочетающим характерную для каждого предпринимателя руководящую работу с работой исполнительной), применяя *преимущественно* свой собственный труд и труд членов своей семьи. Специальные законы распространяют это определение фермера и на категории собственников (см., напр., среди последних законов, закон № 1047 1957 г. о страховании по инвалидности и старости).

Однако содержащееся в Гражданском кодексе определение фермера претерпевает эволюцию начиная со специального законодательства по продлению договора аренды. Статья 1, абз. 3, закона № 353 1949 г. устанавливает, что арендатором-фермером является тот, кто возделывает земельный участок своим собственным трудом и трудом своей семьи при условии, что эта рабочая сила составляет по крайней мере одну треть той силы, которая необходима для удовлетворения нормальных потребностей земельного участка. Отсюда вытекает, что внешняя рабочая сила может быть даже преобладающей по отношению к рабочей силе фермера и его семьи.

Критерий «одной трети» был в целом воспринят в законе о реформе аграрных соглашений № 203 1982 г., в определении фермера и как собственника, и как арендатора.

Приравненные к фермеру субъекты

Указанный закон в ст. 7 приравнивает к фермерам кооперативы, а также выпускников высших и средних учебных заведений по специальностям аграрных наук, которые берут на себя обязательство вести сельскохозяйственную деятельность как *свое собственное дело* по крайней мере в течение девяти лет. Выражение «вести как свое собственное дело» надо понимать как *исполнительный* (что требуется для фермера как такового), но не *ручной*, а *профессионально-технический* труд. Именно этот профессионально-технический труд принимается во внимание при вычислении одной трети рабочей силы.

Субъекты, главной трудовой деятельностью которых является фермерство

Согласно еще одному определению, введенному директивой от 17 апреля 1972 г. № 159/72, которая предусматривала оказание помощи для содействия развитию рентабельных предприятий, фермер — это субъект, главной трудовой деятельностью которого является именно фермерство. Эта директива рассматривает в качестве фермера того, кто посвящает по крайней мере *50% своего рабочего времени* сельскому хозяйству, получая от этого не менее *50 % дохода* (совокупного). Итальянский закон № 153 1975 г. во исполнение данной директивы определяет того, чьим главным занятием является фермерство, как лицо, которое посвящает по крайней мере две трети своего рабочего времени сельскому хозяйству, получая от этого не менее двух третей своего совокупного трудового дохода, как об этом свидетельствует его налоговое положение (указание только на трудовые доходы фактически расширила возможность фермеров соответствовать этому определению, в то время как требование двух третей рабочего времени и дохода фактически сократила их возможности подпасть под эту категорию).

В недавно принятых общеевропейских нормах (ст. 5, § 1 и 2, литеры «а», регламента № 950/97b, который ссылается на отмененный

регламент № 797/85) устанавливается, что режим, предусмотренный для тех, для кого фермерство является главным занятием, может применяться также к субъектам, которые получают как минимум 50 % своего совокупного дохода от сельскохозяйственной, лесной, туристской и ремесленной деятельности или от деятельности по сохранению природного пространства, пользующейся государственными субсидиями и осуществляемой на их предприятии, при условии, если прямо обусловленные сельскохозяйственной деятельностью предприятия доходы составляют не менее 25 % от доходов предпринимателя, а посвященное сторонним видам деятельности время не превышает половины полного рабочего времени предпринимателя. Кроме того, государства-участники могут ограничить режим государственной помощи, предусмотренной для тех, для кого фермерство является главным занятием, применяя его только к сельскохозяйственным предприятиям семейного характера.

В европейском праве субъекты, для которых фермерство является главным занятием, могут быть как физическими, так и юридическими лицами. В итальянском национальном праве к таким юридическим лицам относятся только сельскохозяйственные кооперативы и товарищества, однако области склоняются к тому, чтобы включить в эту категорию, при наличии определенных условий, и акционерные общества, исключение которых было признано незаконным Европейским судом.

Кооперативные общества

Сельскохозяйственный предприниматель может быть как индивидуальным, так и состоять членом какого-либо общества. Итальянская сельскохозяйственная система с особым вниманием относилась к кооперативным обществам, поскольку они являются важным инструментом общего управления приобретением необходимых для производства благ и услуг, а также средством для совместного производства продукции растениеводства или животноводства или же консервации, переработки и сбыта продукции. Кооперативная сис-

тема являлась предметом реформы в соответствии с законами № 52 1992 г. и от 7 августа 1997 г. № 266. Предоставление в ст. 45 Конституции преимуществ кооперации становится явным при принятии критерия «прозрачности»: структура общества, обладающего юридической личностью, не мешает увидеть в осуществляемой кооперативом деятельности «продолжение» деятельности отдельных его членов — сельскохозяйственных предпринимателей (следовательно, и в том случае, когда речь идет о переработке и продаже сельскохозяйственных продуктов, можно обнаружить связь с критериями упоминавшейся ст. 2135 Гражданского кодекса).

Сельскохозяйственное предприятие

Для того чтобы осуществлять свою деятельность, сельскохозяйственному предпринимателю необходимо предприятие. Гражданский кодекс уже дал общее определение предприятия в ст. 2555, в соответствии с которым предприятие — это *комплекс имущества, организованного предпринимателем* для ведения дела. Предприниматель как владелец предприятия может быть собственником этого организованного имущества, но может пользоваться им и на ином основании.

Итак, предприятие — это имущественный комплекс, которому организационная деятельность предпринимателя придает функциональное единство, превращающее его в целостное имущество и в юридическом смысле. Подобную особенность можно выявить и в режиме предприятия в обороте (регламентируются узуфрукт и аренда предприятия согласно ст. 2561 и 2562 ГК; собственность и пользование предприятием — согласно ст. 2556 ГК; секвестр предприятия в соответствии со ст. 670 Гражданского процессуального кодекса), и в иной регламентации оборота предприятия по сравнению с регламентацией оборота отдельных имущественных благ (акты по распоряжению организованными в предприятие имуществами подпадают под действие ст. 2557 ГК о запрете конкуренции; трудовые отношения автоматически сохраняются при отчуждении предприятия в соответствии со ст. 2112 ГК; права и

обязанности по договорам, заключенным отчуждателем предприятия, автоматически, в силу закона (ст. 2558 ГК), переходят к приобретателю.

Предприятие состоит из имущественных благ, а не из «вещей», следовательно, сельскохозяйственное предприятие нельзя отождествлять с «оборудованным земельным участком» (или, если речь идет о промышленности, — с мануфактурой), включающим «вещи», которые составляют принадлежности (ст. 817 ГК), предназначенные для долговременного обслуживания земельного участка его собственником или обладателем иного вещного права на него. Предприятие образовано из имущественных благ, организованных предпринимателем, который может и не быть собственником земельного участка. Кроме того, в предприятие могут быть организованы не только материальные (движимость и недвижимость), но также и нематериальные блага (например товарные знаки, права требования и долги).

Применительно к сельскому хозяйству можно выделить следующие элементы предприятия: во-первых, земельный участок, лес и скот; во-вторых, сельскохозяйственное оборудование и техника; в-третьих, нематериальные блага, служащие предпринимателю для осуществления сельскохозяйственной деятельности и предложения на рынке собственных продуктов и услуг, патенты на новые растения, квоты производства и права на вторичную посадку семян, товарные знаки, особые активные юридические состояния, которыми пользуется сельскохозяйственный предприниматель и в силу европейского права (например принадлежность к консорциуму, владельцу известного коллективного товарного знака), или присутствие в специальных списках (в том случае, если сельскохозяйственный предприниматель занимается «биологическим» сельским хозяйством) наконец, правоотношения, в которые вступает предприниматель при осуществлении своей деятельности (трудовые, страховые, консорционные, агропромышленные и т.п.).

Таким образом, становится очевидным различие между сельскохозяйственным предприятием и *fundus instructus* как оборудованным земельным участком, который даже если и состоит из специально организованной земли вместе с постройками, оборудованием, уста-

новками, вспомогательным оборудованием для управления производством (иными словами, представляет собой земельный участок с принадлежностями), однако лишен свойственной предприятию динамики, которую привносит в него занимающийся сельскохозяйственной деятельностью предприниматель.

Не элементом предприятия, а его качеством является так называемый запуск дела, который указывает на способность предприятия приносить прибыль благодаря особенностям отношений с клиентурой. Он зависит от многих элементов, в том числе от месторасположения, организации или порядка координирования элементов предприятия с самыми различными характеристиками, престижа и способностей предпринимателя.

Аграрные договоры

«Вес» специального законодательства в области сельского хозяйства и лесоводства приобретает особое значение при регулировании сельскохозяйственных договоров. С 60-х гг. наблюдается постепенный, но стабильный процесс типизации аграрных договоров (т.е. договоров, направленных на создание и эксплуатацию сельскохозяйственного предприятия). Сначала различные поименованные и непоименованные в законе договоры были сведены к ограниченному количеству, а затем только к аренде.

Этот процесс начался сведением всех атипичных сельскохозяйственных договоров к нескольким предусмотренным законом типам (ст. 13 закона № 756 1964 г.), и достиг своего апогея с законодательным преобразованием в договор аренды договоров исполщины, частичного арендаторства и найма скота на особых условиях (когда происходит также предоставление пастбища), а также договоров частичного найма скота (согласно которым происходит предоставление пастбища и передача скота в количестве не менее 25 % общего количества голов скота, предоставленного сторонами — ст. 25 закона № 203 1982 г. Процесс типизации договоров завершается принятием закона № 203 1982 г. об «аграрных соглашениях», который предусматривает сведение к модели

договора аренды всех заключенных после его вступления в силу аграрных договоров, предметом которых является предоставление сельских земельных участков или среди положений которых фигурирует предоставление сельских земельных участков.

В Законе № 203 содержатся императивные нормы, регулирующие два типа договоров аренды — с арендодателем-фермером и не фермером, определяя такие основные элементы, как арендная плата, срок и права арендодателя. Вместе с тем предусматривается возможность и отступления от этих обязательных норм посредством заключения договоров между сторонами при содействии наиболее представительных на национальном уровне сельскохозяйственных профессиональных организаций.

Итак, из всех ранее существовавших аграрных коммутативных и ассоциативных договоров, предметом которых выступал сельский земельный участок, сегодня можно заключать лишь договор аренды. Напротив, в тех случаях, когда предметом является исключительно или преимущественно скот, можно до сих пор заключать и простые договоры по найму скота (при их заключении, согласно ст. 2171 ГК, владелец скота объединяется со скотоводом), а также «частичные» договоры о найме скота (ст. 2182 ГК), по которым скотовод предоставляет не только свой труд, но и скот, хотя в размерах, не превышающих 80 % общего количества предоставленных сторонами голов скота).

2. ОСХП и ее эволюция. Сельское хозяйство услуг. Реформа 1992 г. и сопроводительные меры. Сельская местность в целом как предмет приложения структурных действий.

Эволюционная модель многофункционального сельского хозяйства

Ст. 32 Учредительного договора Европейского сообщества

Применительно к регламентации сельского хозяйства Европейским сообществом в ст. 32 Учредительного договора ЕС уточняется, что под «сельскохозяйственными продуктами» подразумеваются

продукты почвы, скотоводства и рыболовства, а также прямо с ними связанные продукты первичной переработки. Сфера применения данной нормы определена в § 3, который отсылает к приложению I, где перечисляются продукты, к которым применяются положения ст. 33–38. При анализе приведенного в приложении перечня становится ясным, что Сообщество считает сельскохозяйственными продуктами не только продукты, признаваемые таковыми в итальянском праве, но и иные, например морскую рыбу или древесину, которая не относится к сельскохозяйственным продуктам согласно ст. 2135 итальянского ГК. Это можно объяснить тем, что Европейское экономическое сообщество было создано в 1958 г. с целью реализации единого рынка, и поэтому особое внимание уделялось скорее сбыту и обороту товаров, чем деятельности по их производству, которая, напротив, является основным объектом внимания итальянского законодателя. Можно заметить, что почти все перечисленные в приложении продукты объединены одной и той же влияющей на рыночный сбыт характеристикой (например, тем, что они являются продуктами питания и поэтому подвержены порче).

Ст. 33 Договора

Цели ОСХП упомянуты в ст. 33 Договора ЕС. В ней выражено стремление к *увеличению производства*, к обеспечению *справедливого уровня жизни сельского населения*, к *стабилизации рынков*, к обеспечению *надежности снабжения*, к *гарантированию разумных цен* для потребителей. При разработке ОСХП следует — согласно § 2 — иметь в виду *особый характер сельскохозяйственной деятельности*, обусловленный социальной структурой сельского хозяйства и естественными различиями между отдельными областями; необходимость *производить постепенно* целесообразные изменения; учитывать, что в государствах-участниках сельское хозяйство является тесно связанным со всей экономикой.

Для достижения указанных в ст. 33 целей в ст. 34 предусматривается создание *общей организации рынков*, т.е. такого комплекса юридиче-